

秘书长

向大会发表的讲话

2020年9月22日

2020年9月20日13时前禁发

诸位阁下，

世界已天翻地覆，本大会堂也成了最怪异的景象之一。

冠状病毒病大流行使本届大会面目全非。

但同时疫情也使本届大会比以往任何一届都重要。

今年1月，我在大会发言，指出当今世界出现的“天启四骑士”——即危及我们共同未来的四大威胁。

第一，多年来最严重的全球地缘战略紧张局势。

第二，生存攸关的气候危机。

第三，深度且日益加深的全球互不信任。

第四，数字世界的黑暗面。

而当时第五个“骑士”正在暗中潜伏。

自1月份以来，冠状病毒病疫情已在全球迅速蔓延，加入了其他“四骑士”行列，并使每个“骑士”的烈焰更加凶险。

每天，可怕的死亡人数都在增加，家庭悲痛，社会动摇，支撑世界的几大支柱本已不稳，现在更是摇摇欲坠。

我们同时面临着史无前例的卫生危机、自大萧条以来最大规模的经济灾难和失业，以及严重危及人权的新威胁。

疫情暴露了世界的种种脆弱性。

其中包括日益加剧的不平等、气候灾难、不断扩大的社会分化以及猖獗的腐败。

这场大流行病利用了这些不公正现象造成的可乘之机，侵害最脆弱的群体，抹去了几十年的进步。

30年来，贫困首次出现上升趋势。

而人类发展指标正在下降。

我们正在快速偏离实现可持续发展目标的轨道。

与此同时，核不扩散努力日渐式微——我们未能在新出现的危险领域，特别是网络空间采取行动。

人民正受苦受难。

我们的地球正在燃烧。

全世界正苦苦挣扎、压力重重，急切寻求真正的领导力和行动。

诸位阁下，

我们面临着一个至关重要的时刻。

75年前建立联合国的创始者经历了一场大流行病、全球大萧条、种族灭绝和世界大战。

他们知道不和谐的代价和团结的价值。

他们在成立联合国的《宪章》中塑造了一个富有远见和以人为本的应对办法。

今天，我们也处于一个紧要关头，恰似 1945 年。

此次疫情是一场危机，它不同于我们所见过的任何危机。

但我们将会看到，这种大流行病危机还会以不同的形式反复出现。

此次疫情不仅是警钟，也是对世界应对今后各种挑战的一次彩排。

在前进的道路上，我们必须谦虚谨慎，认识到世界曾被微小的病毒击垮。

我们必须齐心协力。正如我们已经看到的那样，各国如各行其是，病毒就会四处传播。

我们必须团结互助。迄今向应对挑战能力最弱的国家提供的援助实在太少。

我们必须以科学为指导，与现实相联系。

民粹主义和民族主义均已告失败。

在遏制病毒的方式上奉行这些主义，往往明显成事不足败事有余。

领导力和权力之间往往也出现脱节。

我们看到展示领导力的突出范例；但它们通常与权力毫无关联。

并非有权力就一定也有必要的领导力。

在互联互通的当今世界里，我们早该认识到一个简单的真理：团结互助符合我们自身利益。

我们如不能看清这一事实，则人人皆成输家。

诸位阁下，

随着大流行病开始蔓延成势，我即呼吁全球停火。

今天，我要呼吁国际社会作出新的努力，力争在今年年底前实现这一目标。

我们还有整整 100 天时间。

在大流行病期间发生冲突，赢家只有一个，那就是病毒。

我最初的呼吁得到 180 个会员国以及宗教领袖、区域伙伴、民间社会网络和其他方面的支持。

一些武装运动也做出响应——从喀麦隆到哥伦比亚，再到菲律宾和其他地方——即使它们宣布的停火中有几项未能得到维持。

前进的道路上存在重重巨大的障碍：深度不信任、破坏者以及多年累积的战争包袱。

但我们有理由满怀希望。

- 在苏丹共和国，政府与武装运动之间达成新的和平协议，标志着一个新时代的开始，对达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗河居民来说尤为如此。
- 在阿富汗，经过多年努力之后，阿富汗和平谈判终于启动，这是一个里程碑。如何达成永久全面停火的问题将提上议事日程。开启包容各方的和平进程，使妇女、青年和冲突受害者在其中得到有意义的代表，会为可持续解决方案带来最大的希望。

在若干局势中，我们看到，有的情况是新的停火比过去得到更好的遵守，有的情况就是在没有停火安排的情况下停止战斗。

- 在叙利亚，伊德利卜的停火基本得到维持。在经历了九年多冲突和巨大苦难之后，我们致力于举办下一轮宪法委员会会议，在此之际，我再次呼吁叙利亚全国各地停止敌对行动。
- 在中东，加沙经历了一段平静时期，至少暂时搁置了对被占领的约旦河西岸部分地区的吞并，我敦促以色列和巴勒斯坦领导人重新进行有意义的谈判，根据相关的联合国决议、国际法和双边协议落实两国解决方案。
- 在利比亚，战斗已经平息，但雇佣军和武器的大规模集结公然违反安全理事会决议，表明重新发生对抗的风险仍然很高。我们必须共同努力，达成有效的停火协议，恢复利比亚人政治谈判。
- 在乌克兰，最近的停火制度仍然有效，但至关重要的一点是，为执行明斯克协议，必须在三方接触小组和诺曼底四方形式下，在悬而未决的安全和政治问题上取得进展。
- 在中非共和国，去年的和平协议帮助大幅减少了暴力。在我们联合国维和特派团的主持下并在国际社会的支持下，全国对话正在进行，以支持即将举行的选举，支持继续执行和平协议。

- 在南苏丹，我们看到部族间暴力事件激增令人不安，但通过我们的联合国维和特派团为监测和执行和平协议提供支持，停火大多得到维持。

即使在冲突肆虐的地方，我们也不会放弃寻求和平。

- 在也门，我们全力推动各方共同达成关于联合声明的协议，其内容包括全国停火、经济和人道主义建立信任措施以及恢复政治进程。

诸位阁下，

在恐怖团体特别活跃的地区，克服实现和平的障碍要困难得多。

在萨赫勒和乍得湖地区，我们看到此次疫情对健康、社会经济、政治和人道主义造成相互交错的影响。

我特别担心的是，此次疫情会为恐怖主义和暴力极端主义团体提供可乘之机。

我们绝不能忘记战争的巨大人道主义代价。

在许多地方，此次疫情加上冲突和破坏扰乱正在对粮食安全造成瘫痪性打击。

在刚果民主共和国、尼日利亚东北部、南苏丹和也门，数以百万计人民面临着饥荒风险。

采取新的集体行动推动和平与和解的时机已到。

我呼吁国际社会由安全理事会牵头，进一步努力，在今年年底前实现全球停火。

我们有 100 天的时间。时不我待。

世界需要全球停火，以停止所有的“热”冲突。同时，我们必须竭尽全力避免新的冷战。我们正在朝着非常危险的方向前行。我们的世界无法承受这样一个未来：两个最大的经济体在“大裂痕”中分裂全球——每个经济体都有自己的贸易和金融规则以及互联网和人工智能能力。

技术和经济鸿沟必然具有演变成地缘战略和军事鸿沟的风险。我们必须不惜一切代价避免这种情况。

诸位阁下，

面对疫情的全方位挑战，联合国采取了全面应对措施。

联合国系统由世界卫生组织牵头，支持各国政府——特别是发展中世界各国政府——拯救生命，遏制病毒传播。

我们的全球供应链已帮助向 130 多个国家提供个人防护设备和其他医疗用品。

我们通过《全球人道主义应急计划》向最脆弱的国家和人——包括难民和境内流离失所者——提供了拯救生命的援助。

我们动员整个联合国系统进入发展应急模式，启动联合国国家工作队，迅速发布政策指导来支持各国政府。

“核实”运动正在与网上虚假信息作斗争——网上虚假信息是动摇许多国家民主根基的恶毒病毒。

我们正努力推出治疗和疗法，将它们作为全球公益物，并支持作出各项努力，以提供在所有地方都可获得且负担得起的人民疫苗。

但有些国家据报正在进行仅惠及本国人口的附带交易。

这种“疫苗国家主义”做法不仅不公平，还会弄巧成拙。

除非人人安全，否则无人安全。

同样，经济也不可能在疫情失控的情况下运行。

从一开始，我们就一直推动一项至少相当于全球经济 10% 的大规模救援计划。

发达国家为本国社会提供了巨额救济资金。它们有能力支付巨款。

但我们需要确保发展中世界不会陷入金融崩溃、从而加剧贫困和债务危机。

我们要作出集体承诺，避免螺旋式下降。

一周后，我们将召集世界各国领导人举行一次冠状病毒病时期及其后发展筹资问题会议，寻找解决方案。

我们的所有工作都将对妇女和女童予以特别关注。

面对此次疫情造成的社会和经济冲击，占世界人口一半的女性首当其冲。

在受失业冲击最严重的行业中，妇女从业者比例过高。

疫情产生的大部分无偿护理工作都由妇女承担。

妇女可以依靠的经济资源较少，因为她们的工资较低，获得福利的机会也较少。

与此同时，随着学校关闭和童婚不断增加，数以百万计的女孩正在失去接受教育的机会，失去她们的未来。

除非我们现在采取行动，否则性别平等可能会倒退几十年。

我们还必须杜绝疫情期间大幅增加的暴力侵害妇女和女童行为，从家庭暴力到性虐待、网络骚扰和杀害女性等不一而足。

这是一场针对妇女的隐蔽战争。

预防和制止这场战争需要作出与对其他形式战争的投入同样的承诺和资源。

诸位阁下，

除了眼前的应对举措，现在着手进行的复苏努力必须带来一个更美好的未来。

复苏是我们重新构建经济和社会的机会。

我们已有多份蓝图：《联合国宪章》、《世界人权宣言》、《2030 年议程》和《巴黎协定》。

复苏需要建立复原力。

这需要制定国家新型社会契约，还需要实施国际全球新政。

新型社会契约是要建设包容性可持续社会。

包容性意味着投资增强社会凝聚力，消除一切形式的排斥、歧视和种族主义。

它意味着制定新一代社会保障体系，包括全民健康覆盖和有可能实现普遍基本收入。

它意味着为所有人提供教育机会和利用数字技术——教育和数字技术是当今时代推动进步和促进平等的两个重大手段。

它意味着实施让大家(个人和公司)都缴纳公平份额的税收制度。

它意味着确保我们一切工作以人权为本——与今年早些时候我发出的“人权行动呼吁”保持一致。

它也意味着妇女和女童享有平等权利和机会。

此次疫情比以往任何时候都更清楚地表明，妇女发挥领导作用卓有成效。

距北京会议已有 25 年之久，今天这一代女孩必须能够实现自己无限的抱负和潜力。

诸位阁下，

可持续新型社会契约意味着向可再生能源转型，以便到 2050 年实现净排放归零。

我请所有国家在拯救、重建和重启经济过程中考虑采取六项积极气候行动。

第一，我们要提高社会复原力，确保公平转型。

第二，我们要实现绿色就业和可持续增长。

第三，对工业、航空和航运业的纾困措施应附加一个条件，规定要与《巴黎协定》的目标协调一致。

第四，停止补贴化石燃料。

第五，在所有财政和政策决策中考虑气候风险。

第六，携手合作，不让任何人掉队。

但为了真正降低脆弱性和风险，更有效地解决共同问题，我们还要在国际层面相应实施全球新政。

全球新政是要确保全球政治和经济体系提供关键全球公益物。

今天，这种情况根本没有发生。

我们的治理结构和道德框架有巨大缺口。

为弥合这些缺口，我们要确保广泛公平分享权力、财富和机会。

全球新政必须以公平全球化为根基，以每个人的权利和尊严、与自然平衡共存以及我们对今后世代负有的责任为依托。

我们要把可持续发展原则融入各项决策，推动资源向绿色、可持续和公平的方向流动。

全球金融体系必须朝着这个方向前进。

贸易必须自由公平，而且不能有不正当补贴和壁垒，使竞争环境发生倾斜，不利于发展中经济体。

全球新政必须着力解决全球权力结构中的历史性不公正问题。

70 多年过去了，多边机构需要升级，更加公平地代表世界所有人民，而不是赋予一些国家过大权力，限制另一些国家的话语权。

我们不需要新的官僚机构。

我们需要一个不断创新、造福人民和保护地球的多边体系。

21 世纪的多边主义必须实现网络化——使各行业、各地域的全球机构，从开发银行到区域组织和贸易联盟，都彼此相连。

21 世纪的多边主义必须具有包容性——利用民间社会、地区和城市、企业、基金会以及学术和科学机构的能力不断扩大参与圈。

只有这样，我们才能确保多边主义行之有效并经受住 21 世纪的考验。

世界各地的朋友们，

我们不能靠回到过去或龟缩在国家保护壳内来应对这场危机。

为了克服当今的脆弱性和挑战，我们要加强而不是削弱国际合作；要加强而不是退出多边机构；要改进全球治理而不是各行其是，混乱不堪。

此次疫情颠覆了世界，但这种剧变为新生事物创造了空间。

一度被认为不可能的构想突然提上议程。

大规模行动看起来不再那么令人生畏；在短短几个月内，数十亿人根本改变了他们的工作、消费、移动和互动方式。

大规模融资突然被证明可以实现，为拯救经济已发放了数万亿美元。

值此纪念联合国成立七十五周年之际，大会邀请我报告我们今后的共同议程。

我欢迎获得这个深刻反思的机会。

我将在明年提出报告，就我们如何实现共同目标进行分析并提出建议。

让我们从联合国历史取得的成就中汲取灵感。

让我们对争取正义和尊严的运动作出积极响应。

让我们征服“天启五骑士”，建设我们需要的世界：一个和平、包容和可持续发展的世界。

此次疫情给我们的教训是，我们的选择很重要。

展望未来，让我们确保做出明智的选择。

谢谢大家。